



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ  
НАТАЛЬИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
БАЛАКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
о результатах внешней проверки  
годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год  
Натальинского муниципального образования  
Балаковского муниципального района Саратовской области**

с. Натальино

19 апреля 2016 г.

Заключение Контрольно-счетной комиссии Натальинского муниципального образования (далее — Комиссия) по результатам внешней проверки исполнения бюджета Натальинского муниципального образования за 2015 год и бюджетной отчетности об исполнении бюджета Натальинского муниципального образования (далее — Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ (далее — БК РФ), Положения о Контрольно-счетной комиссии Натальинского муниципального образования, утвержденного решением Совета депутатов Натальинского муниципального образования от 12.09.2013 г. № 12, Положения о бюджетном процессе в Натальинском муниципальном образовании, утвержденного решением Совета депутатов Натальинского муниципального образования от 11.10.2013 года № 34 (далее — ПоБП).

Настоящее заключение подготовлено по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Натальинского муниципального образования «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Натальинского муниципального образования за 2015 год» (далее — Проект) на основе итогов внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Натальинского муниципального образования за 2015 год (далее — Отчет) с учетом рассмотрения дополнительных документов и материалов, представленных одновременно с Проектом.

Проект и Отчет представлены Администрацией Натальинского муниципального образования Балаковского муниципального района Саратовской области (далее — Администрация) 23 марта 2016 года без нарушения сроков, установленных Комиссией.

**1. Соблюдение законодательства при подготовке и представлении отчета**

## **об исполнении бюджета поселения**

Представленный Проект подготовлен в соответствии со статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее — БК РФ).

Нарушений не установлено.

### **2. Проверка достоверности отчетности об исполнении бюджета**

Для подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета поселения проведена проверка отчета об исполнении бюджета поселения за 2015 год. Комиссией проверены:

- соответствие бюджетной отчетности об исполнении бюджета решению Совета депутатов Натальинского муниципального образования от 24.12.2014 года № 188 «О бюджете Натальинского муниципального образования на 2015 год», с учетом изменений и сводной бюджетной росписи;
- полнота представленной администрацией Натальинского муниципального образования бюджетной отчетности за 2014 год, ее соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее — Инструкция № 191н).

Бюджетная отчетность за 2015 год представлена муниципальным образованием в соответствии п. 11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

Проверкой установлено, что в Балансе исполнения бюджета (Форма по ОКУД 0503120) по счету 0 202 11 000 «Средства на счетах бюджета в рублях в органе Федерального казначейства» по состоянию на 01.01.2016 отражена сумма 542 478,51 рублей, что соответствует данным выписки с лицевого счета бюджета Натальинского МО (Форма по ОКУД 0531775) от 31.12.2015 на конец дня.

#### **2.1. Проверка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета поселения**

В соответствии со статьей 217 БК РФ постановлением главы Натальинского муниципального образования от 14 мая 2014 года № 124 утвержден «Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Натальинского муниципального образования, доведения до главных распорядителей бюджетных средств уведомлений о показателях сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств».

Уточненная сводная бюджетная роспись бюджета поселения за 2015

представлена.

Показатели уточненной сводной бюджетной росписи бюджета поселения на 2015 год соответствуют показателям уточненного бюджета поселения на 2015 год.

### 3. Анализ исполнения доходной части бюджета Натальинского муниципального образования за 2015 год

Решением Совета депутатов Натальинского муниципального образования от 24.12.2014 г. № 188 «О бюджете Натальинского муниципального образования на 2015 год» доходы бюджета поселения первоначально были утверждены в сумме 38 917,3 тыс. руб. В процессе исполнения бюджета, в отчетном году плановые доходы увеличились на 26 830,82 тыс. руб., или на 40,8 % и составили 65 748,12 тыс. рублей.

В том числе увеличились плановые назначения по следующим источникам:

<i>тыс. руб.</i>				
Наименование источника дохода	Первоначальный план	Уточненное назначение	Отклонение	%%
НДФЛ	11 986,20	12 185,79	199,59	101,67%
Акцизы	3 150,00	3 848,44	698,44	122,17%
ЕСХН	219,00	1 052,16	833,16	480,44%
Налог на имущество физических лиц	9 400,00	3 330,14	-6 069,86	35,43%
Земельный налог	8 500,00	9 794,89	1 294,89	115,23%
Госпошлина	100,00	114,66	14,66	114,66%
Штрафы	0,00	63,00	63,00	свыше 100%
Доходы от использования имущества	995,00	5 210,42	4 215,42	523,66%
Доходы от продажи имущества	3 274,00	4 589,53	1 315,53	140,18%
Безвозмездные поступления	1 236,20	26 957,20	25 721,00	2180,65%
Прочие доходы	56,90	10 690,67	10 633,77	18788,52%
Всего	38 917,30	77 836,89	38 919,59	200,01%

Наибольшая сумма увеличения плановых доходов произошла за счет безвозмездных поступлений от других уровней бюджетной системы. Удельный вес данного источника в общем объеме увеличения плановых доходов составляет 98,6%. Общий объем данного источников общем объеме доходов бюджета поселения за 2015 год составляет 25,97%.

Фактическое исполнение доходов бюджета поселения составило 65 748,1 тыс. руб. или меньше, чем назначено по бюджету в сумме 12 120,7 тыс. руб., или бюджет выполнен по доходам на 84,43% из-за наличия кредиторской задолженности по областному и районному бюджетам в размере 9 914,4 тыс.

руб. по областной целевой программе «Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры». По сравнению с 2014 годом доходная часть уменьшилась на 38 283,07 тыс. руб. или на 36,8%.

Доходная часть сформирована за счет собственных доходов и межбюджетных трансфертов. В разрезе доходных источников выполнение составило:

тыс. рублей

Вид дохода бюджета	Первоначальный план	Уточненное назначение	Исполнено	Отклонение			
				к первоначальному плану		к уточненному плану	
				сумма	%%	сумма	%%
<i>Налоговые доходы</i>	33 355,20	30 326,08	30 354,93	-3 000,27	91,0%	28,85	100,1%
Налоги на прибыль, доходы	11 986,20	12 185,79	12 194,19	207,99	101,7%	8,40	100,1%
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	3 150,00	3 848,44	3 848,45	698,45	122,2%	0,01	100,0%
Налоги на совокупный доход	219,00	1 052,16	1 052,16	833,16	480,4%	0,00	100,0%
Налоги на имущество	17 900,00	13 125,03	13 145,48	-4 754,52	73,4%	20,45	100,2%
Государственная пошлина	100,00	114,66	114,66	14,66	114,7%	0,00	100,0%
<i>Неналоговые доходы</i>	4 325,90	20 553,61	18 318,48	13 992,58	423,5%	-2 235,13	89,1%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	3 274,00	4 589,53	4 589,53	1 315,53	140,2%	0,00	100,0%
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	995,00	5 210,42	2 975,29	1 980,29	299,0%	-2 235,13	57,1%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,00	63,00	63,00	63,00	свыше 100%	0,00	100,0%
Прочие неналоговые доходы	56,90	10 690,67	10 690,66	10 633,76	18788,5%	0,00	100,0%
<i>Безвозмездные поступления</i>	1 236,20	26 989,12	17 074,71	15 838,51	1381,2%	-9 914,41	63,3%
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	1 236,20	26 957,20	17 042,79	15 806,59	1378,6%	-9 914,41	63,2%
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,00	31,92	31,92	31,92	свыше 100%	0,00	100,0%
Итого:	38 917,30	77 868,81	65 748,13	26 830,83	168,9%	-12 120,69	84,4%

Проведенные в течение года корректировки плановых назначений обеспечили качественное исполнение налоговых и неналоговых доходов

бюджета.

Безвозмездные поступления за 2015 год составили 17 074,71 тыс. руб. или 63,2% годовых бюджетных назначений из-за наличия кредиторской задолженности по областному и районному бюджетам в размере 9 914,41 тыс. руб. по областной целевой программе «Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры».

Фактические доходы в отчетном периоде без учета безвозмездных поступлений доходов из других уровней бюджетной системы составляют 48 673,41 тыс. руб. или 95,7% уточненных на 2015 год бюджетных назначений. При этом фактические расходы на «Общегосударственные расходы» за отчетный год составили 16 614,47 тыс. руб., т.е. расходы на содержание органов управления поселением обеспечены собственными финансовыми ресурсами.

#### **4. Анализ исполнения бюджета Натальинского муниципального образования по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации за 2015 год**

В соответствии с решением Совета депутатов Натальинского муниципального образования от 24.12.2014 года № 188 «О бюджете Натальинского муниципального образования на 2015 год» расходная часть бюджета поселения была утверждена в сумме 43 909,56 тыс. руб.

В течение финансового года Советом депутатов муниципального образования было принято 7 решений о внесении изменений в бюджет Натальинского муниципального образования на 2015 год (внесены изменения решениями: от 20.01.2015 №199; от 27.02.2015 №206; от 29.04.2015 №230; от 30.06.2015 №239; от 02.10.2015 №263; от 29.10.2015 №267; от 18.12.2015 №283).

С учетом внесенных изменений, расходная часть бюджета поселения увеличилась на 35 408,9 тыс. руб. и составила 79 318,46 тыс. рублей.

По данным анализа исполнения расходной части бюджета поселения кассовое исполнение бюджета Натальинского муниципального образования по расходам составило 66 655,3 тыс. руб. или 84,04 % от уточненного плана.

По сравнению с аналогичным периодом 2014 г. расходы местного бюджета уменьшились на 21 744,6 тыс. руб.

По разделу 0203 «Мобилизационная и вневоинсковая подготовка» за 2015 год произведены расходы за счет субвенции из областного бюджета на осуществление полномочий по воинскому учету в сумме 288,0 тысяч рублей на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда 2-х штатных единиц инспекторов военно-учетного стола.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» за 2015 год расходы осуществлены в сумме 287,9 тысяч рублей в рамках муниципальной программы «Безопасность Натальинского муниципального образования», в том числе:

- по подпрограмме «Обеспечение пожарной безопасности в Натальинском муниципальном образовании» — 248,9 тыс. рублей, из них 75 783,78 рублей — на монтаж и устройство пожарных кранов; 99,4 тыс. рублей на приобретение ГСМ и оплату теплоэнергоресурсов для пожарного депо п. Новониколаевка; приобретение знаков пожарной безопасности, техобслуживание систем пожарной сигнализации и прочее — в сумме 73,8 тыс. рублей.
- по подпрограмме «Профилактика преступлений и других правонарушений в Натальинском муниципальном образовании» — 39,0 тыс. рублей на техобслуживание камер видеонаблюдения на территории с. Натальино.

Финансирование расходов по разделу 0400 «Национальная экономика» за 2015 года произведено в сумме 1 774,9 тыс. рублей, в том числе по отраслям:

- подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 1 087,9 тыс. рублей. По данному подразделу произведены расходы на зимнее содержание дорог — 929,8 тыс. рублей, грейдерование обочин дорог — 44,6 тыс. рублей, услуги строительного контроля — 50,4 тыс. рублей, очистку водопропускных сооружений — 58,2 тыс. рублей.
- Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» — 687,0 тыс. рублей, из них: разработка проекта Правил землепользования и застройки территории НМО — 241,8 тыс. рублей, выполнение кадастровых работ, межевание участков — 439,0 тыс. рублей

Основной удельный вес от всех расходов 2015 года приходится на жилищно-коммунальное хозяйство 44,98% или 29 948,8 рублей, в том числе:

- расходы на коммунальное хозяйство составили 27 533,6 тыс. рублей или 92% от всех расходов на жилищно-коммунальную сферу, из них:
  - инвестиции в объекты водоснабжения — 12 703,5 тыс. рублей
  - замена насосов, промывка, текущий ремонт систем водоснабжения — 1 704,1 тыс. рублей
  - погашение кредиторской задолженности по **инвестициям** в объекты водоснабжения — 13 126,0 тыс. рублей;
- по подразделу 0503 «Благоустройство» фактические расходы за 2015 год составили 2 415,2 тыс. рублей или на 2 728,1 тыс. рублей меньше чем в 2014 году, в том числе произведены расходы на:
  - на электроэнергию, потраченную на уличное освещение НМО — 936,8 тыс. рублей
  - монтаж и ремонт систем уличного освещения — 122,3 тыс. рублей

- поставку детского игрового оборудования — 318,0 тыс. рублей
- установку памятников в п. Николевский, п. Головановский — 134,2 тыс. рублей
- покос травы, работы по благоустройству НМО и прочее — 855,6 тыс. рублей
- дератизацию кладбищ — 48,3 тыс. рублей.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2015 год МБК «Натальинский ЦК» осуществлено, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете на соответствующие цели, в сумме 17 329,9 тыс. рублей, в том числе:

	<i>тыс. рублей</i>
Оплата труда	9 714,4
Начисление взносов на оплату труда	2 748,6
Оплата услуг для обеспечения деятельности учреждения	3 375,5
Оплата налогов в бюджет, прочие расходы	603,2
Увеличение стоимости основных средств и материальных запасов	1 229,2

По сравнению с 2014 годом расходы местного бюджета на финансирование муниципального задания учреждений культуры увеличились на 3 188,9,0 тыс. рублей.

На физическую культуру по разделу 1101 в 2015 году было направлено бюджетных средств в размере 283,8 рублей для погашения текущих платежей на заключительном этапе ликвидации учреждения.

По мерам социальной поддержки населения, предоставляемых за счет средств бюджета Натальинского муниципального образования в отчетном периоде направлено 127,4 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности по организации горячего питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, расположенных на территории Натальинского МО

#### **4.1. Анализ использования бюджетных средств, выделенных на реализацию целевых программ**

За 2015 год в муниципальном образовании проведена работа по реализации 7 целевых программ, на которые было направлено 8 168,5 тыс. руб., в том числе:

	<i>тыс. рублей</i>				
Наименование программы, подпрограммы	Код целевой статьи расходов	Наименование мероприятия	Уточненный план	Исполнено, руб.	% исполнения
1	2	3	4	5	6

МП «Безопасность Натальинского муниципального образования»	0100000		508,9	287,9	56,6%
ПП «Профилактика преступлений и других правонарушений в Натальинском муниципальном образовании»	0110011	- Мероприятия по техническому обслуживанию уличных видеокамер	39,0	39,0	100,0%
ПП «Обеспечение пожарной безопасности в Натальинском муниципальном образовании»	0120012	- Мероприятия по замене и ремонту пожарных гидрантов селах НМО; - Мероприятия по монтажу пожарных кранов на водозапорных башнях НМО; - Приобретение автозапчастей для пожарной техники; - Приобретение ГСМ для пожарной техники; - Поставка газа для пожарного депо	469,9	248,9	53,0%
МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Натальинского муниципального образования»	0200000		250,3	124,6	49,8%
ПП «Восстановление и модернизация уличного освещения»	0220022	- Мероприятия по монтажу уличного освещения; - Поставка светильников для уличного освещения	250,3	124,6	49,8%
МП «Развитие местного самоуправления в Натальинском муниципальном образовании»	0300031	- Участие в форумах, семинарах; - Обучение сотрудников; - Обслуживание локальных программ; - Техническая поддержка вычислительной техники; - Услуги по восстановлению работоспособности системных блоков, сервера; - Услуги по заправке картриджей	744,7	670,0	90,0%
МП «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса в	0400000		3 164,2	1 087,9	34,4%



Натальинском муниципальном образовании»					
ПП «Развитие сети дорог общего пользования муниципального значения»	0410041	- Ремонт внутрипоселковых автомобильных дорог НМО; - Зимнее содержание дорог НМО	3 164,2	1 087,9	34,4%
МП «Устойчивое развитие населенных пунктов Натальинского муниципального образования»	0500000		7 191,2	5 005,8	69,6%
ПП «Водоснабжение и водоотведение Натальинского муниципального образования»	0520052	- Работы по монтажу разводящих сетей в селах НМО; - Работы по ремонту магистральных водопроводов в селах НМО	7 191,2	5 005,8	69,6%
МП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан, проживающих на территории Натальинского муниципального образования»	0600061	- Мероприятия по погашению кредиторской задолженности по обеспечению школьного питания	127,4	127,4	100,0%
МП «Эффективное управление муниципальным имуществом на территории Натальинского муниципального образования»	0700071	- Выполнение кадастровых работ и сопровождение процедуры кадастрового учета; - Определение рыночной стоимости имущества, земельных участков	959,8	864,8	90,1%
Итого			12 946,5	8 168,5	63,1%

Бюджетные ассигнования, выделенные на реализацию целевых программ освоены на 63,1%.

Мероприятия целевых программ были направлены на:

- развитие инфраструктуры муниципального образования;
- обеспечение безопасности населения муниципального образования;
- укрепление материально-технической базы учреждений социальной сферы;
- меры социальной поддержки отдельных категорий граждан поселения и т.д.

#### **5. Анализ дефицита (профицита) бюджета Натальинского муниципального образования, источников покрытия дефицита бюджета, состояния муниципального долга**

Первоначально решением Совета депутатов Натальинского муниципального образования от 24.12.2014 года № 188 «О бюджете Натальинского муниципального образования на 2015 год» бюджет

муниципального образования на 2015 год был утвержден с дефицитом 4 992,3 тыс. рублей.

Уточненный бюджет Натальинского муниципального образования на 2015 год, утвержден с дефицитом в сумме 3 221,0 тыс. руб. (за счет средств бюджета муниципального образования), что составляет 6,3% от уточненного общего годового объема доходов бюджета без учета, утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Согласно пункта 3 статьи 92.1 БК РФ, дефицит местного бюджета не должен превышать 10% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и(или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Размер дефицита бюджета поселения утвержден без нарушений части 3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Источником финансирования дефицита бюджета утверждены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования, сформировавшиеся на счетах по учету средств бюджета муниципального образования по состоянию на 01.01.2015 года. Источники финансирования дефицита бюджета соответствуют статье 96 БК РФ.

По данным Отчета об исполнении бюджета (Форма по ОКУД 0503117) бюджет поселения за 2015 год исполнен с дефицитом в сумме 907,2 тыс. рублей (1,9%).

В соответствии пункту 4 статьи 92.1 БК РФ дефицит бюджета поселения, сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета поселения, должен соответствовать ограничениям, установленным пунктом 3 настоящей статьи.

#### **6. Анализ состояния кредиторской и дебиторской задолженности Натальинского муниципального образования**

По данным формы ОКУД 0503120 «Баланс исполнения бюджета» по состоянию на 01.01.2016 года, по завершении финансового 2015 года сложилась дебиторская задолженность: по доходам в размере 393,7 тыс. рублей; по перечисленным авансам в размере 251,3 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 01.01.2016 года составляет: по невыясненным доходам в размере 84,0 тыс. рублей; по неисполненным денежным обязательствам в размере 12 485,1 тыс. рублей.

## **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов Натальинского муниципального образования «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Натальинского муниципального образования за 2015 год», на основе итогов внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Натальинского муниципального образования за 2015 год, документов и материалов, предоставленных одновременно с Проектом, отклонения и нарушений Бюджетного кодекса РФ не выявлены.

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

Совету депутатов Натальинского муниципального образования:

1. Направить в Комиссию информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения в срок до 31.05.2016 года.
2. Рекомендовать администрации Натальинского муниципального образования:
  - 2.1. Контролировать размер дефицита бюджета поселения при внесении изменений в бюджет поселения и в ходе его исполнения в соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
  - 2.2. Принять меры к погашению муниципального долга.
  - 2.3. Принять меры к кредиторам в соответствии с действующим законодательством.
  - 2.4. Принять меры по выполнению целевых программ.

Председатель Контрольно-счетной комиссии  
Натальинского муниципального образования



Н.А. Ревизцева

